

IL FUTURO PROSSIMO  
DEL SISTEMA ITALIANO  
DELLE RELAZIONI INDUSTRIALI  
dopo l'accordo interconf. 28 giugno 2011  
e il decreto-legge 13 agosto 2011 n. 138

*Convegno promosso da Optime S.r.l.  
Milano – 4 ottobre 2011*

# 60 anni di “diritto sindacale provvisorio”

- L'articolo 39, c. 4° della Costituzione: una norma ancora troppo legata alla cultura corporativa
- in attesa della sua attuazione o modifica, i rapporti sindacali vengono costruiti sulla base del **diritto comune** dei contratti
- il problema dell'**estensione erga omnes** dell'efficacia dei contratti collettivi
  - la legge Vigorelli, n. 741/1959
  - il protocollo Giugni 23 luglio 1993
  - la stagione dei “contratti separati”
  - l'accordo interconfederale “separato” 14 aprile 2009

# La regola non scritta dell'inderogabilità del ccnl

- Nel vuoto legislativo si afferma in dottrina e giurisprudenza una regola di **rigida nderogabilità**, non soltanto al livello individuale, ma anche a quello aziendale
- il contratto collettivo nazionale, con la sua regolazione minuziosa del rapporto individuale, di fatto non regola soltanto la concorrenza tra i lavoratori, ma **anche la concorrenza tra imprese**
- diventa fattore (insieme ad altri) di **chiusura** del Paese ai piani industriali e investimenti stranieri

# L'accelerazione prodotta dalla vicenda Fiat del 2010

- Gli “accordi separati” di Pomigliano e di Mirafiori pongono due questioni:
  - l'efficacia della **deroga al contratto nazionale**
  - l'efficacia della **clausola di tregua**
- la rivendicazione di Marchionne: certezza dell'efficacia *erga omnes* del contratto

# L'accordo interconfederale

## 28 giugno 2011

- riafferma il **ruolo del ccnl**, ma...
- rafforza molto la **contrattazione aziendale**
- risolve il problema della misurazione della **rappresentatività** al livello aziendale
- afferma per la prima volta l'efficacia generale della **clausola di tregua**

# § 1: La rappresentatività nazionale è misurata dal Cnel

- è frutto ancora acerbo di un compromesso
- il § 1 attribuisce al CNELE il compito di raccogliere (tramite Inps) i dati delle iscrizioni e ponderarli con quelli delle elezioni delle rsu
- necessità del **5% per negoziare il ccnl**
- resta aperta la quest. dell'efficacia del ccnl

## § 2: La riaffermazione del ruolo del contratto collettivo nazionale

- una **affermazione un po' pleonastica**:  
*“Il contratto collettivo nazionale di lavoro ha la funzione di garantire la certezza dei trattamenti economici e normativi comuni per tutti i lavoratori del settore ovunque impiegati nel territorio nazionale”*
- è anche questa necessaria per il compromesso di Cisl e Uil con la Cgil

# §§ 3 e 7: Le competenze della contrattazione aziendale

- § 3: *“La contr. coll. aziendale si esercita per le materie **delegata ... dal ccnl di categoria o dalla legge**” ...*
- § 7: ... ma i contratti aziendali, *“in attesa che i rinnovi definiscano la materia ... possono definire **intese modificative**”* sulla disciplina della prestazione, gli orari e l’organizzazione del lav. ...
- ... purché stipulati da rappresentanza maggioritaria secondo i criteri di cui ai §§ 4, e 5

# §§ 4 e 5: La misura della rappresentatività in azienda

- § 4: sancisce l'efficacia *erga omnes* dell'accordo stipulato dalla **maggioranza della rsu**, se c'è rsu
- § 5: dove invece operano le **rsa** (art. 19 S.L.), la maggioranza è calcolata sulla base degli iscritti...
- ... ma il sindacato dissenziente o il 30% dei lavoratori possono chiedere il **referendum**
- nel referendum basta la maggioranza dei votanti

## § 6: La clausola di tregua

- l'accordo recepisce la tesi dottrinale - e della Cgil - secondo cui la clausola di tregua sindacale stipulata a maggioranza vincola (non i lavoratori, bensì) soltanto le organizzazioni sindacali...
- ... però introduce per la prima volta il principio per cui **la clausola vincola tutti i sindacati** firmatari dell'accordo interconfederale

# La questione irrisolta degli accordi Fiat 2010

- se fossero stati negoziati nel quadro dell'accordo 28.6.11, tutti i problemi relativi all'efficacia della clausola di tregua e alle deroghe al ccnl contenute negli accordi Fiat non sarebbero sorti
- ma poiché gli accordi sono stati stipulati prima, i problemi ci sono e restano aperti
- la Cgil si oppone sia alla **retroattività** sancita nell'accordo, sia a una norma legislativa

# La nuova crisi finanziaria e la manovra-*bis* di Ferragosto

- la lettera della BCE del 5 agosto al Governo chiede decentramento della contrattazione e *flexsecurity*
- Il Governo inserisce nel d.-l. n. 138 un **articolo 8** che consente a qualsiasi contratto aziendale di **derogare** non solo al ccnl, ma **anche alla legge**

# La prima versione dell'articolo 8

- **nessun requisito di rappresentatività**: può stipulare qualsiasi rappresentanza sindacale aziendale
- **nessun limite alla derogabilità della legge**, né di ordine costituzionale, né relativo ai vincoli internazionali
- l'altissimo **rischio di cancellazione per incostituzionalità** si traduce in forte disincentivo per le imprese ad avvalersi della possibilità di deroga
- in sede di conversione in legge la norma viene emendata di una parte dei suoi difetti tecnici, ma conserva il suo intendimento originario

# La nuova norma in sintesi

- Regola soltanto la contrattazione aziendale svolta dai sindacati confederali maggiori (i “territoriali” ancora non ci sono)
- richiama integralmente criteri e regole dell’ordinam. intersindacale (oggi: accordo interconfederale 28 giugno 2011)
- se è rispettato “un criterio maggioritario” previsto dall’ord. intersind., **autorizza la deroga a legge e ccnl...**
- ... sulle materie elencate nel comma 2°
- e attribuisce **efficacia erga omnes** al contratto
- il resto della contrattazione az. resta libero, ma senza possibilità di deroga alla legge né efficacia *erga omnes*

# In sede di conversione in legge la norma viene squalificata...

Il 14 settembre la Camera dei Deputati, subito dopo aver votato la fiducia al Governo sulla conversione in legge del decreto n. 138, approva un ordine del giorno che

- definisce la manovra-*bis* “largamente insufficiente”, “fortemente iniqua”, “depressiva sul piano economico”
- impegna il Governo, in particolare, a **riscrivere da cima a fondo l'articolo 8** armonizzandolo con l'accordo interconfederale del 28 giugno

# Le parti sociali difendono l'equilibrio originario dell'accordo

- il 21 settembre 2011 Cgil Cisl Uil e Confindustria firmano una **intesa suppletiva** che suona come impegno a non utilizzare le possibilità di deroga ulteriori rispetto all'accordo 28.6.11
- a ben vedere, però, lo stesso articolo 8 del decreto non consente contrattazione in deroga se non nel quadro dei principi e regole dell'acc. interconf. 28.6.11
- d'altra parte, è lo stesso accordo interconfederale a prevedere anche la possibilità di contrattazione aziendale in deroga **su materie delegate dalla legge**
- dunque **l'intesa non altera gli spazi della contrattazione in deroga** previsti dall'art. 8

# Il testo della nuova norma – c. 1°

I contratti collettivi di lavoro sottoscritti a livello aziendale o territoriale da associazioni dei lavoratori comparativamente più rappresentative sul piano nazionale o territoriale, ovvero dalle loro rappresentanze sindacali operanti in azienda ai sensi della normativa di legge e degli accordi interconfederali vigenti, compreso l'accordo interconfederale 28 giugno 2011, possono realizzare specifiche intese con efficacia nei confronti di tutti i lavoratori interessati a condizione di essere sottoscritte sulla base di un criterio maggioritario relativo alle predette rappresentanze aziendali, finalizzate alla maggiore occupazione, alla qualità dei contratti di lavoro, all'adozione di forme di partecipazione dei lavoratori, alla emersione del lavoro irregolare, agli incrementi di competitività e di salario, alla gestione delle crisi aziendali e occupazionali, agli investimenti e all'avvio di nuova attività.

# Il testo della nuova norma – c. 2°

Le intese di cui al comma 1° possono riguardare:

- a)* impianti audiovisivi e nuove tecnologie;
- b)* mansioni del lavoratore, inquadramento del personale;
- c)* contratti a termine, contratti a orario ridotto, regime della solidarietà negli appalti e ricorso alla somministrazione;
- d)* orario di lavoro;
- e1)* assunzione e disciplina del rapporto di lavoro ... le collaborazioni continuative o a progetto, e le partite IVA;
- e2)* ... trasformazione e conversione dei contratti di lavoro;
- e3)* ... conseguenze del recesso dal rapporto di lavoro, fatta eccezione per il licenziamento discriminatorio ecc.

# Il testo della nuova norma – c. 2-*bis*

Fermo restando il rispetto della Costituzione, nonché i vincoli derivanti dalle normative comunitarie e dalle convenzioni internazionali sul lavoro, le specifiche intese di cui al comma 1° operano **anche in deroga alle disposizioni di legge** che disciplinano le materie richiamate dal comma 2° e alle relative regolamentazioni contenute nei contratti collettivi nazionali di lavoro.

# Il testo della nuova norma – c. 3° (la “norma Fiat”)

Le disposizioni contenute in contratti collettivi aziendali vigenti, approvati e sottoscritti **prima dell'accordo interconfederale del 28 giugno 2011** tra le parti sociali, sono efficaci nei confronti di tutto il personale delle unità produttive cui il contratto stesso si riferisce, a condizione che sia stato **approvato con votazione a maggioranza dei lavoratori**.

(ma questo non induce la Fiat a rimanere in Confindustria)

# Il testo della nuova norma – c. 3-*bis* (per proteggere le FF.SS. si... deroga all'art. 8)

In sede di conversione in legge viene inserito nell'art. 8 un comma che modifica l'art. 36 del d.lgs. n. 188/2003:

*Le imprese ferroviarie e le associazioni internazionali di imprese ferroviarie che espletano sull'infrastruttura ferroviaria nazionale servizi di trasporto di merci o di persone osservano ... la legislazione nazionale, regionale, la normativa regolamentare **ed i contratti collettivi nazionali di settore** [...]*

L'aggiunta (evidenziata in rosso) mira evidentemente a vietare alla concorrenza di applicare discipline diverse; ma **qui la centralità del contratto aziendale non si applica?**

# La questione di costituzionalità

- La tesi secondo cui l'articolo 39 regola soltanto la contrattazione collettiva nazionale o di settore: quella aziendale rientra dunque nella piena **disponibilità del legislatore ordinario**
- La tesi secondo cui **il legislatore è vincolato** dall'art. 39 anche per la contrattazione aziendale
- La tesi secondo cui è **comunque irragionevole** la “derogabilità indiscriminata a maggioranza semplice”: derogabilità sì, ma su materie ben circoscritte

# Le trappole dell'articolo 8

- quasi tutte le norme del dir. lav. possono essere considerate attuazione di un principio costituzionale; e il **c. 2-bis** vieta le deroghe che tocchino la Costituzione
- “finalizzazione” dell’accordo agli obiettivi di cui al c. 1: deve perseguirli **tutti? e chi ne valuta l’effettività?**
- il rischio del **“comma 22”** nelle sue mille possibili varianti: “nessun contratto che deroghi alla legge X può essere finalizzato a migliorare la qualità dei rapporti di lavoro”
- il rischio ineliminabile del **recesso** del sindacato dal contratto (o del mancato rinnovo alla scadenza)

# Un possibile “uso buono” dell’articolo 8

- Il “contratto di transizione” al regime di *flexsecurity* (sul modello del d.d.l. n. 1481) e...
- ... la recezione dell’intero *nuovo Codice del lavoro* semplificato (sul modello del d.d.l. n. 1873)
- in questi due casi occorre (e si può) regolare bene gli effetti dell’eventuale recesso dal contratto
- La regolazione di *singoli casi* di trasferimento, assunzione a termine, somministrazione, avendo cura che si esauriscano entro la durata del contratto

# Una possibile “morale della storia”

- La riscrittura del diritto del lavoro richiede un **disegno organico** e un legislatore che se ne assuma direttamente la responsabilità
- la nuova norma non porterà con sé la “riforma spontanea”, né il ridisegno del sistema di protezione che ci è stato chiesto dalla BCE, né le catastrofi che si paventano da molte parti
- potrà portare **una sperimentazione utile** per la riforma che verrà
- ma anche **un aumento del dualismo** fra protetti delle imprese medio-grandi e “periferici” ...