

LA RIFORMA DEL LAVORO

Dal decreto Poletti al disegno di legge-delega n. 1428/2014

*Relazione introduttiva al convegno
promosso da ISSEGI ed EsedraFormazione*

Lucca, 11 luglio 2014

Il regime italiano di *job property* nell'ultimo mezzo secolo

- Italia 1970: con lo Statuto dei Lavoratori si sceglie di **proteggere il lavoratore *dal* mercato del lavoro**:
 - artt. 33: collocamento su richiesta numerica
 - art. 18: reintegrazione (= *property rule*)
- ... **rinunciando a proteggerlo *nel* mercato stesso**

Conseguenze: *a)* i servizi pubblici per l'impiego funzionano male

- Le organizzazioni sindacali non si occupano più dei servizi nel mercato (come invece facevano nella 1° metà del '900)
- I **Centri per l'Impiego** non conoscono la domanda di lavoro e non collocano
- In Italia si stipulano **10 milioni di contratti** di lavoro regolari ogni anno; ma vi si accede quasi soltanto attraverso reti amicali, parentali o professionali

b) il mercato del lavoro è molto più vischioso

- Ogni lavoratore tende a stabilizzarsi definitivamente nella prima azienda che lo assume a tempo indeterminato
- l'allocazione delle risorse umane è meno efficiente, quindi la **produttività più bassa...**
- il licenziamento comporta stigma negativo
- **gli *outsider* hanno vita più difficile** nel mercato: non possono contendere il posto agli *insider* (che sono **sempre meno**)

Oggi solo un nuovo contratto su sei è a tempo indeterminato

Contract types	2011	2012	2013
Open-ended contracts	17.8%	17.5%	16.5%
Fixed-term contracts	62.9%	63.6%	68.0%
Apprenticeship	2.8%	2.7%	2.5%
Free-lance work contracts	8.5%	7.7%	7.0%
Other types of work contracts	8.0%	8.5%	6.0%
All work contract types	100%	100%	100%
percentages and figures	10,439,516	10,251,383	9,613,990

c) abuso della Cig: una distorsione grave e dannosissima

- Se il licenziamento è «in sé» un evento patologico (anche perché il lav. è lasciato solo nel mdl) ...
- ... occorre evitarlo a tutti i costi: anche al costo di un abuso sistematico e diffusissimo della Cassa integrazione
- Si arriva a teorizzare il «diritto» del lavoratore che perde il posto a X anni di Cig (7 per Alitalia, 19 anni per le Case di Cura riunite di Bari!)

Il costo della Cig non è soltanto quello contabilizzato

- Il messaggio ai cassintegrati, quando il posto non c'è più, è «**state fermi**: cercheremo di portare qui una nuova impresa, per consentirvi di continuare a fare il lavoro di prima»
- Ma la ricollocazione dei lav. richiede che anch'essi si attivino nel mercato, si muovano, si diano da fare (se no si cacciano in un vicolo cieco)
- La Cig, tenendo i lavoratori fuori dal mercato regolare, **priva il sistema di risorse umane**

La scollatura istituzionale tra politiche passive e attive

- Per norma costituzionale le politiche passive sono di competenza dello Stato, quelle attive di competenza delle Regioni
- La riforma costituzionale e l'oscillazione tra **ricentralizzazione** e lasciar le cose come stanno
- La soluzione che sembra emergere, ispirata alla **sussidiarietà** e a una **ricucitura pragmatica**: riunire politiche passive e attive nei fatti

Le linee essenziali che emergono dalla legge-delega

- Riconduzione della Cig alla sua funzione originale (e chiusura del capitolo della Cig in deroga)
- **L'agenzia nazionale** con compiti di
 - **ricongiunzione** tra politiche passive e attive
 - **definizione** degli standard dei servizi per l'impiego
 - **controllo** del loro rispetto
 - **surrogazione** alle Regioni che si rivelano incapaci
- **Complementarietà** tra serv. pubblico e ag. private
- Congiunzione funzionale delle politiche passive e attive per mezzo di strumenti operativi, come il **contratto di ricollocazione**

Il contenuto ulteriore annunciato (ma ancora da inserire) nel d.d.l.-delega

- Rendere più semplice e flessibile il contratto di lavoro ordinario a tempo indeterminato...
- ... abolendo il regime di *job property* e sostituendolo con un regime di ***flexsecurity***:
 - contratto di lavoro a protezione crescente
 - sicurezza professionale ed economica in caso di cessazione, con **una vera assistenza nel mercato**
- Il senso della «premessa» al decreto Poletti

Una nuova complementarità tra servizio pubblico e agenzie private

- Il ruolo insostituibile dei **Centri per l'Impiego**:
 - *one stop shop* per chi cerca lavoro
 - *profiling* della persona interessata
 - **informazione** sui servizi disponibili e sui contenuti del contratto di ricollocazione
 - **controllo** dei flussi e garanzia di **trasparenza**
 - sportello **reclami**
- Il ruolo insostituibile delle **imprese specializzate**:
l'incontro fra domanda e offerta, l'assistenza intensiva per le persone in difficoltà

I tempi dell'*outplacement* in Italia trattati da un'agenzia

INQUADRAMENTO	2013			1° semestre 2014		
	N° Candidati	% di successo	Mesi medi totali	N° Candidati	% di successo	Mesi medi totali
Quadri	638	89%	6,6	302	89%	6,3
Impiegati	1453	82%	6,3	656	85%	6,4
Operai	460	71%	7,8	140	72%	7,0

Gli *unemployment spells* in Italia: entro quanto tempo si ritrova(va) il lavoro

mesi	lav. 15-35 totale	tempo pieno e indetermin.	lav. 36-60 totale	tempo pieno e indetermin.
entro il 2° mese	27,1%	25,6%	25,6%	24,2%
entro il 4° mese	42,3%	40,2%	41,8%	39,0%
entro il 6° mese	54,0%	52,2%	55,8%	53,1%
entro il 12° mese	83,3%	81,3%	76,5%	76,2%
entro il 18° mese	92,8%	91,5%	83,9%	84,8%
entro il 24° mese	96,8%	96,0%	88,0%	89,5%

Fonte: Inps, in rif a *unemployment spells* incominciati in Italia tra feb. 1998 e nov. 2001
Il dato indica la percentuale dei lavoratori di ciascuna categoria **che hanno trovato la nuova occupazione entro il tempo indicato** nella prima colonna, tra il 1998 e il 2005

Come funziona il contratto di ricollocazione

- Il servizio pubblico individua il **grado di employability** della persona e la informa sui contenuti del contratto
- la persona può scegliere l'agenzia di *outplacement* di cui avvalersi, che verrà retribuita (solo a collocamento ottenuto per min. 6 mesi) con il **voucher regionale**
- il contratto di ricollocazione sancisce gli obblighi della persona e attribuisce **al tutor un potere di controllo...**
- ... e di denuncia dell'eventuale **rifiuto ingiustificato**, con conseguente riduzione o interruzione del tratt. ASpl
- in caso di dissenso tra tutor e lav., decide un **arbitro**

La determinazione automatica del grado di disponibilità necessario

- Se l'agenzia pratica una **severità eccessiva**, i lavoratori tenderanno a non sceglierla
- ma se l'agenzia pratica una **severità insufficiente**, non ottiene la ricollocazione (e quindi non guadagna)
- il meccanismo di quasi-mercato determina così automaticamente una **condizionalità equa**

Grazie per l'attenzione

(queste *slides* posso essere scaricate dal sito www.pietroichino.it)