

IL *JOBS ACT* UN ANNO DOPO

Primi bilanci e prospettive

Conferenza di Pietro Ichino

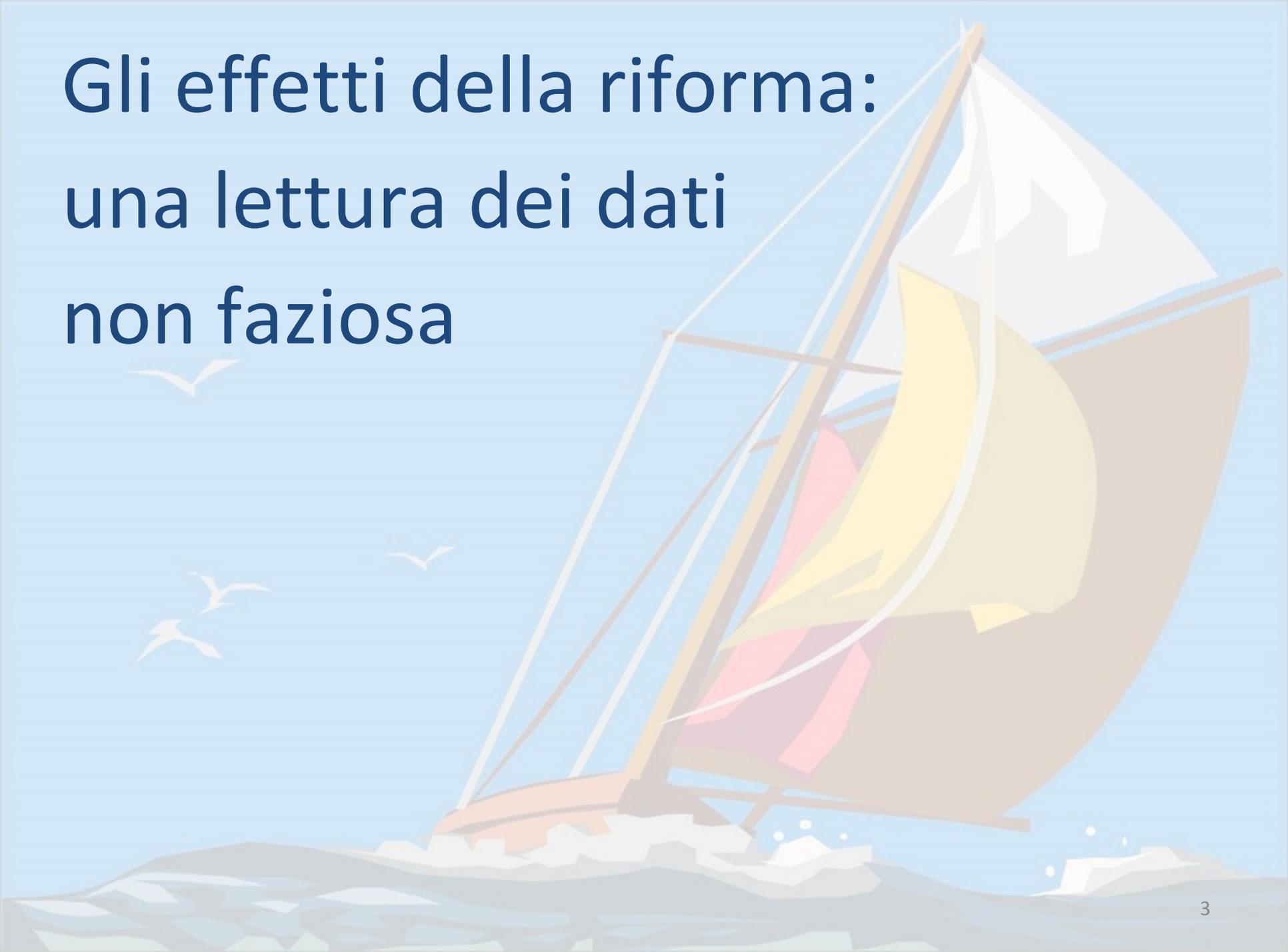
*promossa dalla **UCID – Sezione Val Camonica***

Boario Terme, 23 maggio 2016

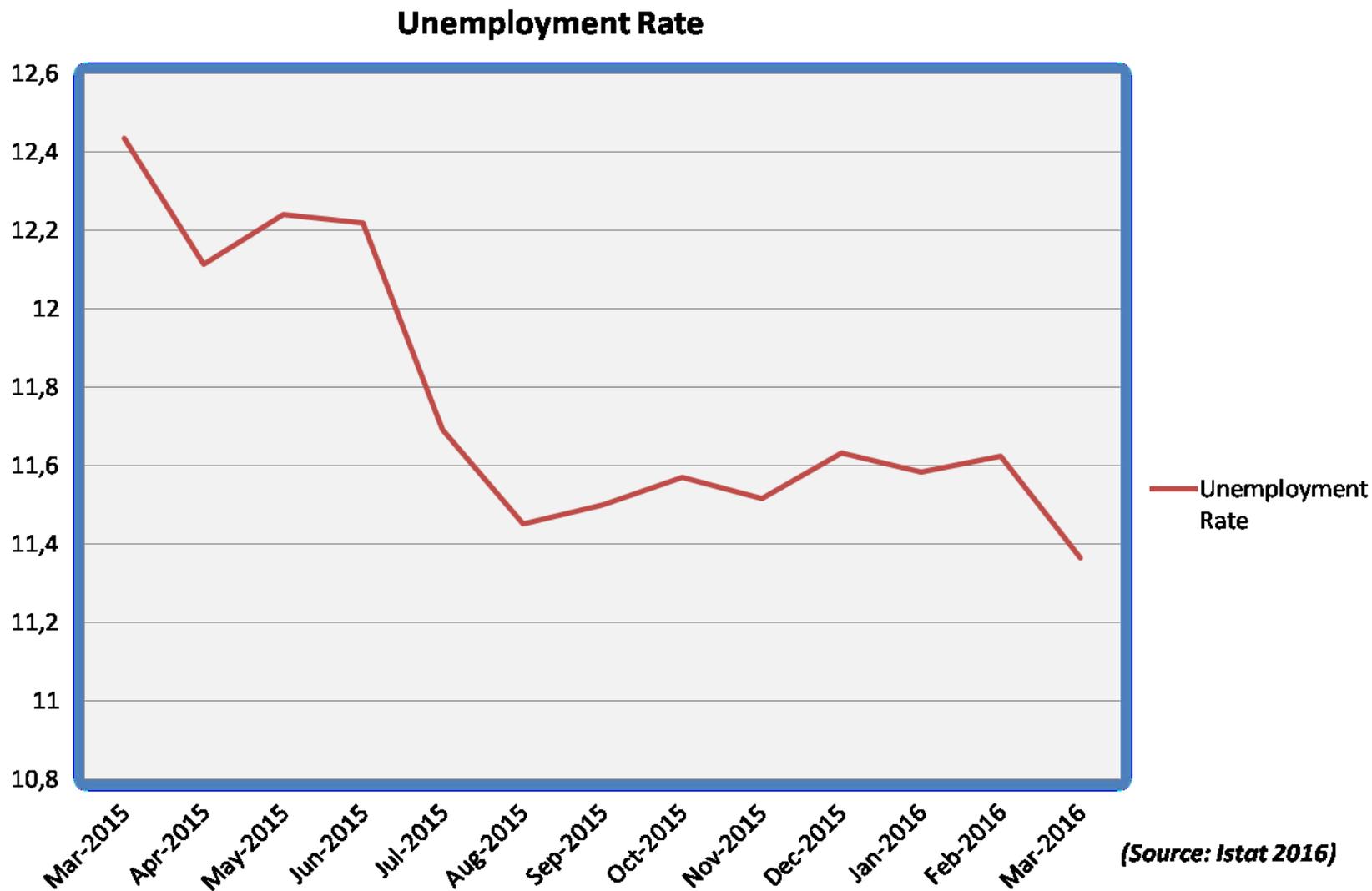
Gli otto decreti attuativi della delega

1. D.lgs. n. 22 sul tratt. di **disoccupazione** (Naspi)
4 marzo 2015
2. **D.lgs. n. 23** sulla nuova disc. dei **licenziamenti**
4 marzo 2015
3. D. lgs. n. 80 sulla **concil. lavoro-famiglia**
15 giugno 2015
4. **D.lgs. n. 81** sul c.d. **«riordino contrattuale»**
15 giugno 2015
5. D.lgs. n. 148 sulla **Cassa integrazione**
14 settembre 2015
6. D.lgs. n. 149 unificaz. dei **servizi ispettivi**
14 settembre 2015
7. D.lgs. n. 150 sui **servizi per l'impiego** (Anpal)
14 settembre 2015
8. D.lgs. n. 151: miscellanea di **norme varie**
14 settembre 2015

Gli effetti della riforma:
una lettura dei dati
non faziosa

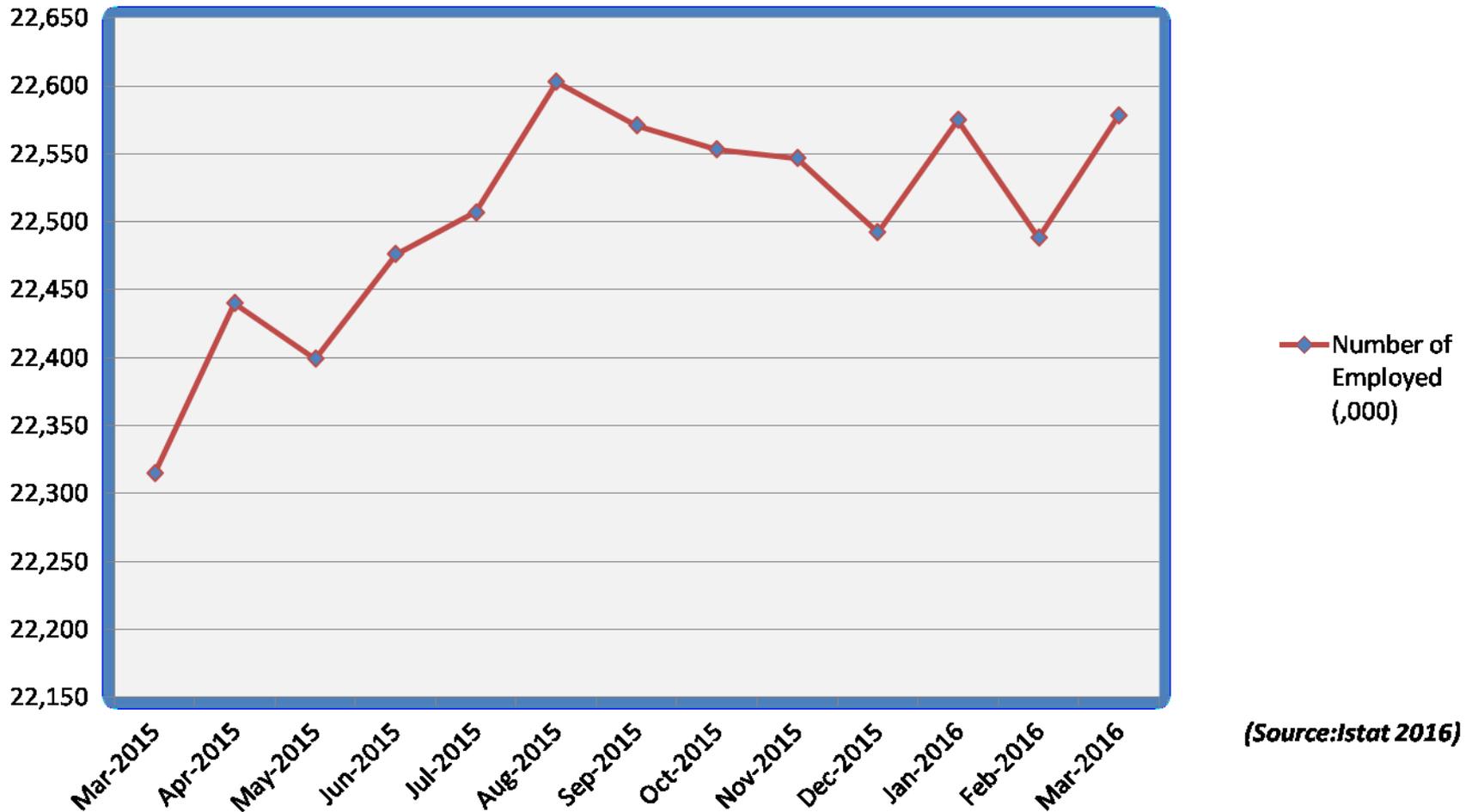


Andamento del tasso di disoccupazione in Italia dal marzo 2015 al marzo 2016



Andamento del numero degli occupati in Italia dal marzo 2015 al marzo 2016

Number of Employed (,000)



(Source:Istat 2016)

I dati sullo stock dell'occupazione

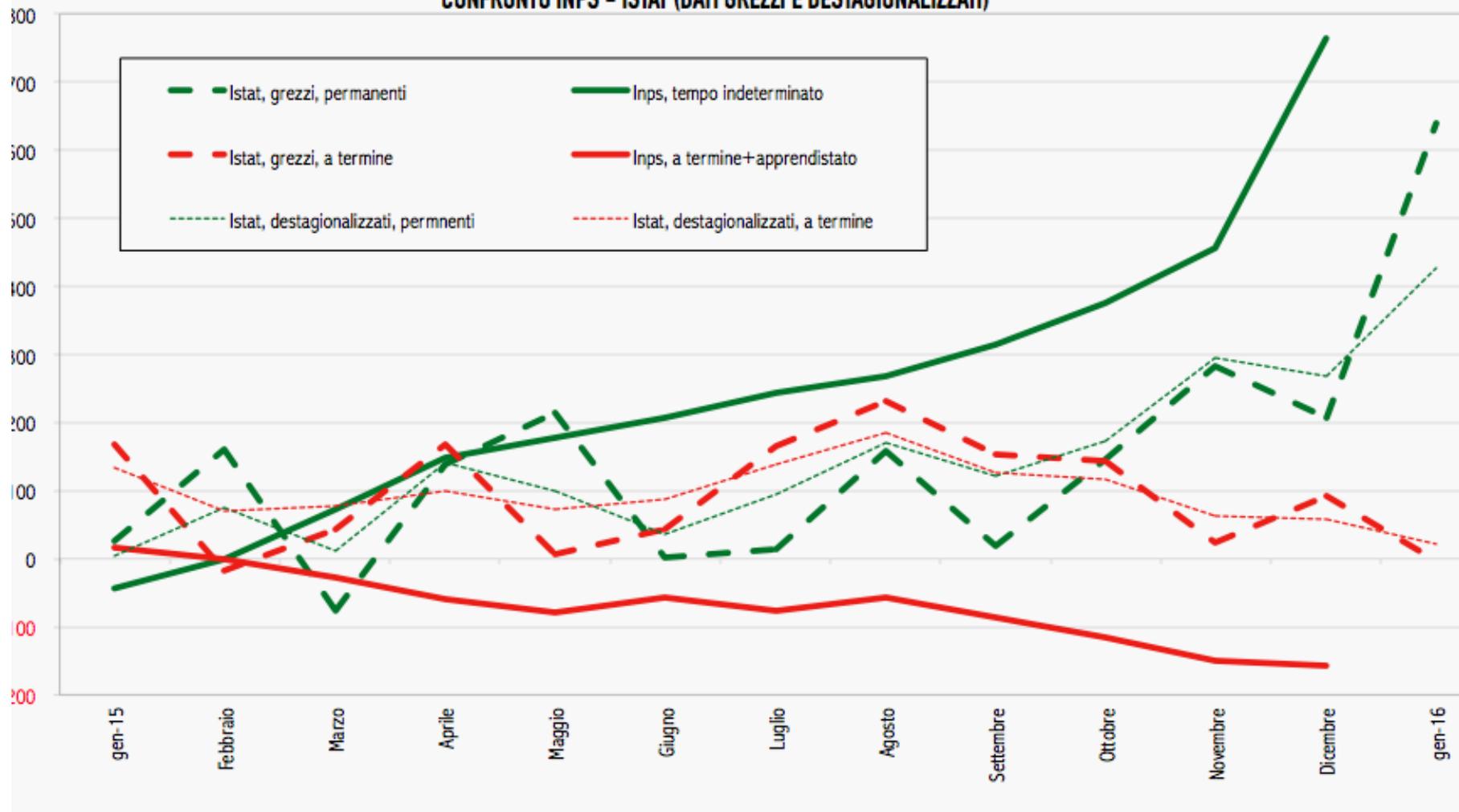
Confronto fra **31 dicembre 2015** e **31 dicembre 2014**

- **Occupati** (stima su campione): **+ 299.000**
- **Tasso di occupazione:** **+ 1,3%**
- **Cassa integrazione a 0 ore:** **- 79.000 (-16,8%)**
- **Disoccupati** (stima su campione): **- 169.000**
- **Tasso di disoccupazione:** **11,5%** (riduz. dell'8,0%)
- **Inattivi** (stima su campione): **- 63.000** (riduz. dello 0,4%)

Fonte: Istat, Statistiche Flash, 1 ° marzo 2016

È plausibile
che l'effetto causale più rilevante
sia stato prodotto
dalla riforma della disciplina del rapporto
sul flusso dei nuovi contratti
piuttosto che sullo stock dell'occupazione

**OCCUPAZIONE DIPENDENTE:
 VARIAZIONI TENDENZIALI (SULLO STESSO MESE DELL'ANNO PRECEDENTE) (IN MIGLIAIA)
 CONFRONTO INPS - ISTAT (DATI GREZZI E DESTAGIONALIZZATI)**



FLUSSI 2015: DATI ISTAT E INPS A CONFRONTO

I dati sui **flussi occupazionali**, sui quali la riforma può avere influito di più

- **Assunzioni a tempo indeterminato** (con incentivo)
2015: 1.870.959 (2014: 1.273.750) = **+ 597.209 + 46,9%**
- **Assunzioni a termine:** - 11.944 - **0,4%**
- **Conversioni di c. a termine in t. indetermin.** (con incentivo)
2015: 492.729 (2014: 329.848) = **+ 162.881 + 49,4%**
- **Conversioni di apprendistato in t. indetermin.** (senza incent.)
2015: 85.352 (2014: 69.271) = **+ 16.081 + 23,2**
- **Totale contr. a t. indeterminato:** **+ 776.171 + 47,3%**

Fonte: Inps, *Dati sui nuovi rapp. lavoro, Report mensile, febbraio 2015, tabella 1*

Il «risucchio» di assunzioni a t. indeterminato nel dicembre 2015 rispetto ai mesi successivi

- Il rimbalzo negativo nei primi mesi 2016 consegue a un **raddoppio** delle ass. a t. indetermin. a dicembre
- le assunzioni stabili tra dicembre 2015 e marzo 2016 (**657.037**) è comunque
 - **+16,7%** sulle assunzioni stabili tra dicembre 2014 e marzo 2015: **562.730**
 - **+32,6%** sulle assunzioni stabili tra dicembre 2013 e gennaio 2014: **442.739**

Perché ora lo «shock normativo» peserà più di quello economico

- La **sfiducia nell'effettività** della riforma, dovuta all'esperienza della legge Fornero 2012
- L'esperienza del 2015: **forte calo del contenzioso giudiziale**, normalità della transazione-standard: questa riforma funziona
- ... e pare destinata a **superare il vaglio costituzionale** (v. slide successiva)

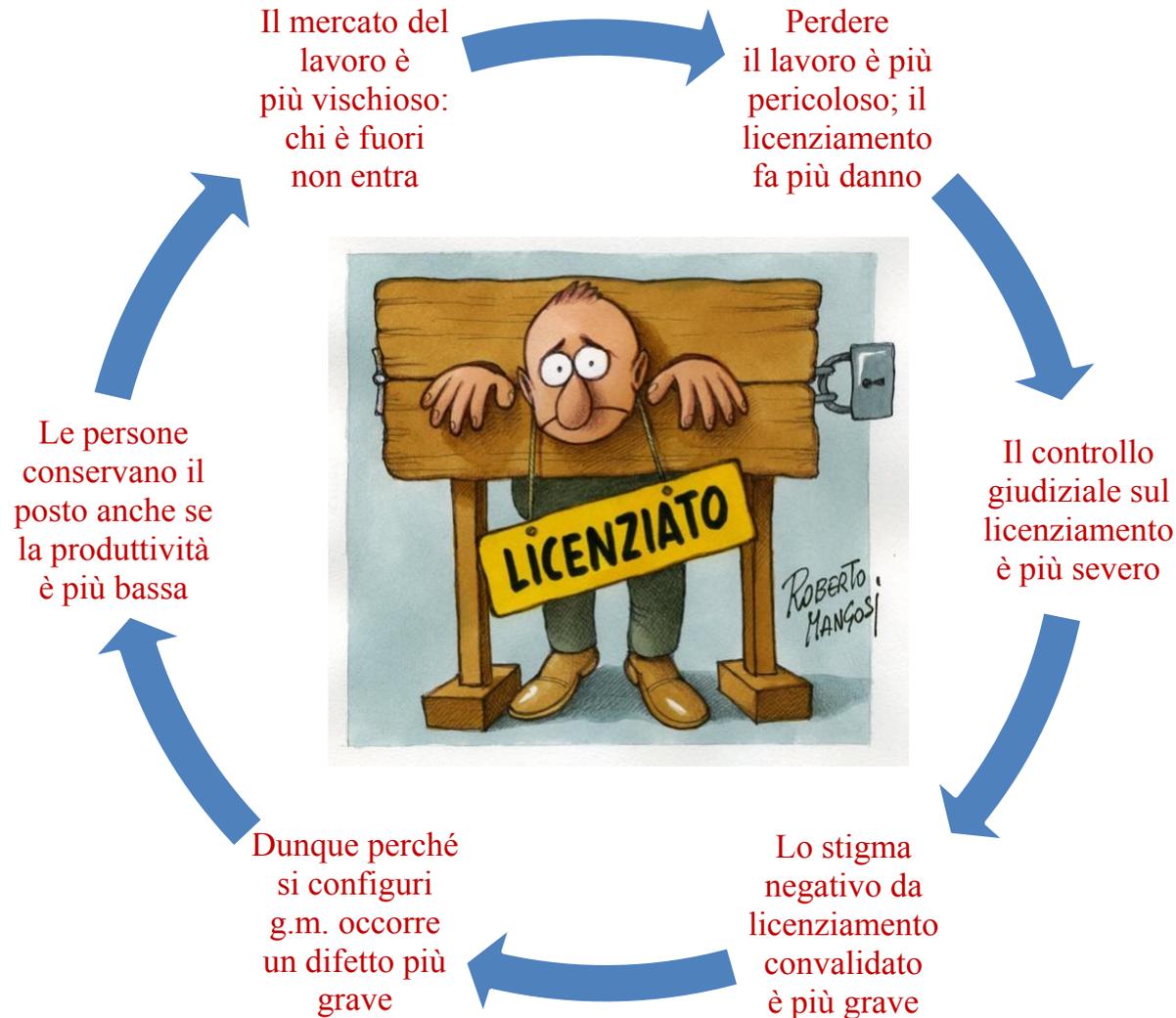
I punti critici in sede di giurisprudenza costituzionale

- dualismo tra rapporti **vecchi e nuovi**
 - giurisprudenza costit. su mutam. disciplina dei **contratti di durata**
 - escludere i **lic. collettivi** dalla riforma sarebbe **eccesso di delega**
- il passaggio **da *property rule* a *liability rule***
 - la sentenza C. cost. n. 46/2000 sul referendum radicale
- il **limite massimo dell'indennizzo**
 - precedenti non contestati delle leggi 108/1990 e 92/2012
- in tema di **licenziamento disciplinare**
 - la distinzione tra abuso del potere e difetto del motivo...
 - ... e la conseq. limitazione del principio di proporzionalità

**Perché la flexsecurity
è utile per aumentare
la produttività
e le retribuzioni**



Il vecchio circolo causale che accentua l'equilibrio deteriore...



... e il circolo causale di segno opposto che la riforma si propone di attivare



La questione della sostituzione e dello scarso rendimento

- Perché fino a oggi il licenziamento per s.r. non ha avuto corso: l'**imprevedibilità della «soglia»**
- Ora, dove vi sia differenza di competenza, è possibile la **sostituzione del lavoratore**
- e dove vi sia evidenza oggettiva del minor rendimento, la valutazione negativa del giudice può comportare **soltanto l'indennizzo**

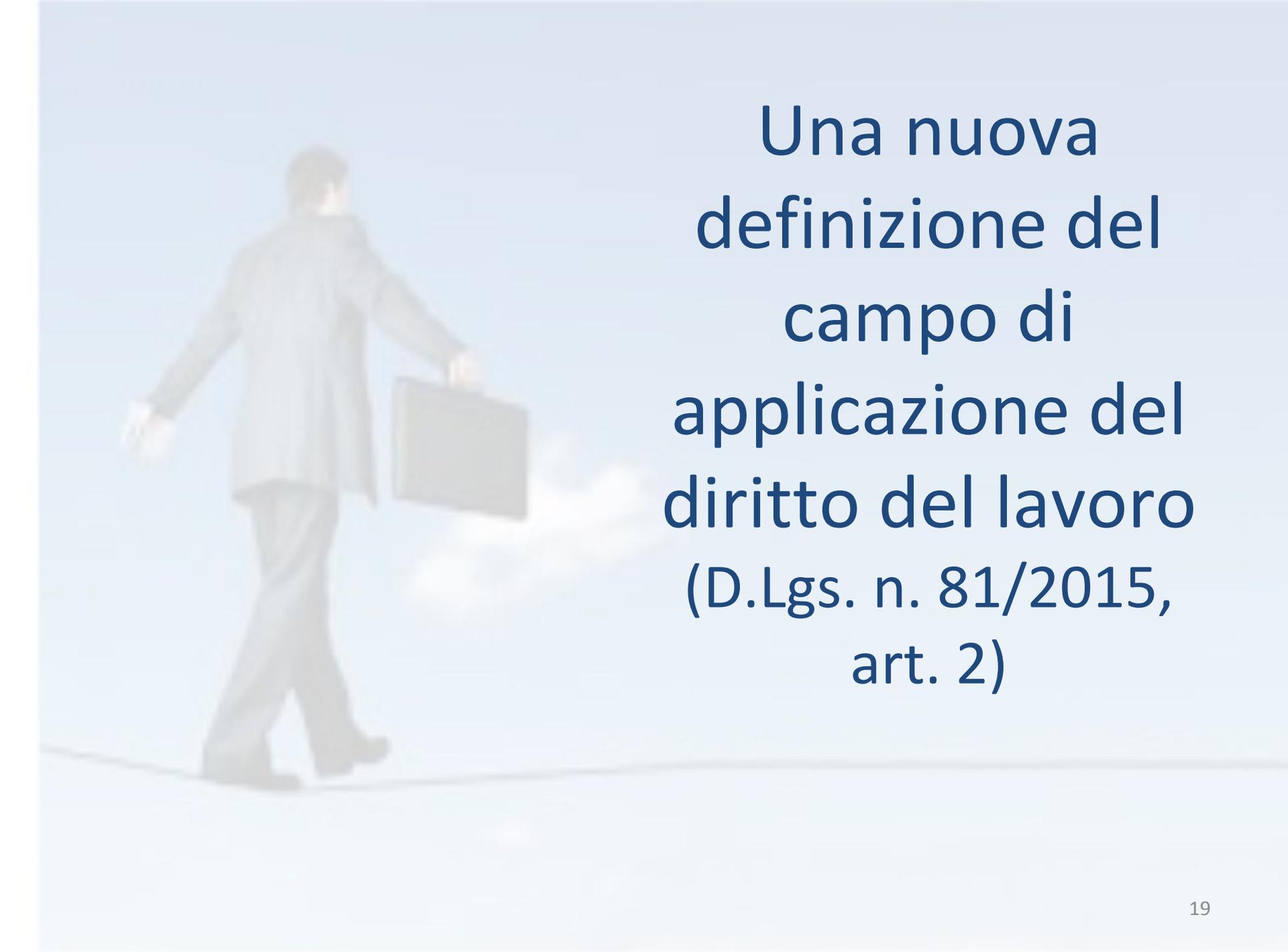
Il nuovo *ius variandi* in tema di **mansioni** (D.lgs. n. 81/2015, art. 3)

- La norma è mirata a favorire, con la flessibilità organizzativa, la continuità del rapporto rispetto al licenziamento per g.m.o.
- il **filtro del g.m.o.** opera esattamente allo stesso modo **per mansioni e licenziamento**

CURIOSITÀ: A 40 ANNI DALL'INQUADRAMENTO UNICO
SI TORNA ALLA *SUMMA DIVISIO* OPERAI/IMPIEGATI

L'effetto positivo della flessibilità sui livelli retributivi

- La riduzione del **contenuto assicurativo** del rapporto di lavoro...
... e la conseguente riduzione del **premio assicurativo** implicito
- L'aumento della **contendibilità** e della **produttività** di ciascun posto di lavoro consentirà di valorizzare meglio le competenze di ciascuno



Una nuova
definizione del
campo di
applicazione del
diritto del lavoro
(D.Lgs. n. 81/2015,
art. 2)

Il nuovo criterio fondamentale

I nuovi elementi essenziali della fattispecie cui il diritto del lavoro si applica:

- carattere **esclusivamente personale** della prestazione
- **continuità** nel tempo
- potere del creditore di determinare **il luogo e il tempo** della prestazione:
la c.d. **etero-organizzazione**

Un ritorno alle origini

L'ELEMENTO DECISIVO PER L'APPLICAZIONE DEL DIRITTO DEL LAVORO NON È PIÙ L'ETERODIREZIONE MA IL **COORDINAMENTO SPAZIO-TEMPORALE** (IN PRATICA: IL LAVORARE *DENTRO* L'AZIENDA)

- La **legge n. 80/1898** sull'assicurazione infortuni faceva riferimento alla dislocazione fisica del prestatore «**negli opifici industriali**» o «**nelle miniere, cave e torbiere**» (art. 1), o comunque «**fuori della propria abitazione**» (art. 2)
- La **legge n. 242 /1902** sul lavoro delle donne e dei fanciulli, poi la **legge n. 489 /1907** sul riposo settimanale, si applicano a chi lavora «**negli opifici industriali**»

Primi effetti della nuova norma: assunzioni stabili e co.co.co. nell'ultimo trimestre 2005

- **Assunzioni a tempo indeterminato: 739.880**
+100,9%
(raddoppiate rispetto a ultimo trim. 2014)
- **Assunzioni co.co.co.:** **104.676**
-40,4%
(quasi dimezzate rispetto a ultimo trim. 2014)

Fonte: Min. Lavoro – Comunicazioni obbligatorie, 7 marzo 2016

An illustration featuring several interlocking gears in shades of blue, green, and brown. Two stylized figures in black business suits with red ties are running through the gears. One figure is in the foreground, running towards the right, carrying a black briefcase. Another figure is behind it, also running. The background is a light blue gradient.

Un capitolo
della riforma
(d.lgs. n. 150/2015)
nel quale conta soprattutto
l'implementazione:
i nuovi servizi per l'impiego

Come deve funzionare il nuovo contratto di ricollocazione

- Il servizio pubblico individua il **grado di employability** della persona e la informa sui contenuti del contratto
- la persona può scegliere l'agenzia di *outplacement* di cui avvalersi, che verrà retribuita con il **voucher regionale**, pagabile solo a collocamento (almeno 6 mesi) ottenuto
- il contratto di ricollocazione sancisce gli obblighi della persona e attribuisce **al tutor un potere di controllo...**
- ... e di denuncia dell'eventuale **rifiuto ingiustificato**, con conseguente riduzione o interruzione del sussidio

La **condizionalità** del sostegno del reddito: determinazione automatica del grado di disponibilità necessario

- Se l'agenzia pratica una **severità eccessiva**, i lavoratori tenderanno a non sceglierla
- ma se l'agenzia pratica una **severità insufficiente**, non ottiene la ricollocazione (e quindi non guadagna)
- così il meccanismo di quasi-mercato determina una **condizionalità equa**

Gli *unemployment spells* in Italia: entro quanto tempo si ritrova(va) il lavoro

mesi	lav. 15-35 totale	tempo pieno e indetermin.	lav. 36-60 totale	tempo pieno e indetermin.
entro il 2° mese	27,1%	25,6%	25,6%	24,2%
entro il 4° mese	42,3%	40,2%	41,8%	39,0%
entro il 6° mese	54,0%	52,2%	55,8%	53,1%
entro il 12° mese	83,3%	81,3%	76,5%	76,2%
entro il 18° mese	92,8%	91,5%	83,9%	84,8%
entro il 24° mese	96,8%	96,0%	88,0%	89,5%

Fonte: Inps, in rif. a *unemployment spells incominciati in Italia tra feb. 1998 e nov. 2001*
Il dato indica la percentuale dei lavoratori di ciascuna categoria **che hanno trovato la nuova occupazione entro il tempo indicato** nella prima colonna, tra il 1998 e il 2005

I problemi della cooperazione pubblico/privato

- L'**ostilità** di chi vorrebbe che si investisse di più sulle strutture pubbliche
- l'**inadeguatezza dimensionale** delle agenzie private rispetto alla nuova domanda di servizi
- il rischio di comportamenti opportunistici: *creaming, cherry picking e parking*

L'importanza che potrebbe assumere una stretta cooperazione Anpal-Inps

- Poiché **il c. ricollocazione si ripaga da solo** con i risparmi sulla Naspi e il gettito contributivo e fiscale del nuovo rapporto di lav. costituito...
- ... sarebbe interessante affidarne **all'Inps il finanziamento** e la **co-gestione con l'Anpal**, con un incentivo economico al personale che se ne occuperà (è un'ipotesi su cui si sta lavorando)



A stylized, low-poly illustration of a village scene. In the background, there are several houses with gabled roofs and a chimney. The houses are rendered in shades of grey, brown, and white. The foreground is filled with dense, colorful foliage in shades of green, yellow, and brown. The overall style is geometric and abstract.

Grazie per l'attenzione

Queste slides si possono scaricare dal sito www.pietroichino.it